
В. Т. ЛУКЬЯНОВ
Оренбург

Совершенствование форм и методов партийного руководства промышленным производством (1959 — 1965)

Построение развитого социалистического общества и постепенный переход к коммунистическому строительству делают более сознательной и целеустремленной всю созидательную деятельность советского народа, ведут к повышению роли субъективного фактора в развитии советского общества и возрастанию роли КПСС в руководстве данным процессом.

Это обуславливает необходимость дальнейшего улучшения политической и организаторской работы партии. «Динамизм развития советского общества,— указывал Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС,— растущие масштабы коммунистического строительства, наша деятельность на международной арене настоятельно требуют непрерывного повышения уровня партийного руководства развитием экономики и культуры, воспитанием людей, улучшения организаторской и политической работы в массах»¹.

Принимая семилетний план, XXI съезд КПСС (1959) отметил, что для успешного руководства развитием экономики партийные организации должны квалифицированно разбираться в технике и экономике производства, умело подбирать и расставлять кадры, постоянно совершенствовать стиль и методы работы, создавать в каждом трудовом коллективе атмосферу творческого труда и производственного подъема².

Важным средством совершенствования партийного руководства производством явилось формирование партийных комиссий по контролю за деятельностью администрации, которые стали создаваться на основании постановления ЦК КПСС от 26 июня 1959 г.³ К концу 1960 г. на промышленных предприятиях Южного Урала было создано 1 287 комиссий по освоению и внедрению новой техники, механизации и автоматизации производства, контролю за

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 65.

² Материалы Внеочередного XXI съезда КПСС. М., 1959.

³ КПСС в резолюциях... М., 1972, с. 11—17.

экспортными и кооперированными поставками, за качеством продукции и др.⁴

Становление комиссий происходило в условиях постоянного внимания к ним со стороны партийных организаций и администрации предприятий. В августе 1959 г. и в феврале 1960 г. Курганский горком КПСС провел совещания с председателями комиссий партийного контроля для обмена опытом работы⁵. По вопросам организации комиссий и определения их задач Бузулукский горком КПСС провел два совещания секретарей первичных парторганизаций и председателей комиссий, а также два семинара по обмену опытом их работы⁶. Челябинский горком, помимо семинаров и совещаний, практиковал встречи руководителей отдельных комиссий. В феврале 1960 г. в горкоме собирались председатели комиссий по новой технике, затем по механизации и автоматизации производства⁷. Аналогичную работу вели все партийные комитеты Южного Урала.

Итоги работы партийных комиссий обсуждались заводскими парторганизациями, рассматривались на заседаниях бюро и пленумах районных, городских и областных комитетов партии. В мае 1960 г. III пленум Курганского обкома КПСС, анализируя работу комиссий, указал на их слабый контакт с органами и организациями, осуществляющими контрольные функции, отсутствие согласованных действий между ними, попытки администрирования со стороны руководителей отдельных комиссий⁸. В январе 1961 г. Курганский горком партии проверил, как выполняется решение пленума коммунистами Уралсельмаша, и отметил определенное улучшение работы комиссий⁹.

На Южуралмашзаводе было создано 10 общезаводских и 27 цеховых комиссий. В конце 1959 г. здесь возникла угроза срыва плана выпуска новой продукции — ковшей с рукоятью для экскаватора «Уралец». В декабре оставалось изготовить еще 43 комплекта ковшей для УЗТМ, а завод мог дать всего 25—30 штук. Эта сложная ситуация обсуждалась на парткоме, который принял решение выполнить заказ к 30 декабря, и на собрании заводского партактива. Комиссия по кооперированным поставкам установила контроль за выполнением заказа. В результате к 30 декабря поставка ковшей была закончена¹⁰.

В первые годы семилетки партийные комиссии работали активно и целеустремленно. В дальнейшем парторганизации несколько ослабили к ним внимание и последние ухудшали или прекращали

⁴ Подсчитано по материалам: ПАЧО, ф. 228, оп. 143, д. 87, л. 108—110; ПАОО, ф. 371, оп. 20, д. 809, л. 1; Красный Курган, 1959, 13 дек.

⁵ ПАКО, ф. 10, оп. 76, д. 6, л. 80, 117—118.

⁶ ПАОО, ф. 1560, оп. 17, д. 221, л. 62.

⁷ ПАЧО, ф. 288, оп. 143, д. 87, л. 108—110.

⁸ ПАКО, ф. 10, оп. 76, д. 6, л. 88—89.

⁹ ПАКО, ф. 10, оп. 76, д. 54, л. 27—28.

¹⁰ Осуществляя право контроля. Оренбург, 1960, с. 15—16.

свою работу. Эти тенденции отмечали в 1962 г. Курганский¹¹ и Челябинский горкомы КПСС¹². В сентябре 1962 г. на это указывал Челябинский обком КПСС Миасскому горкому КПСС¹³.

Ослабление внимания к работе комиссий в определенной мере объяснялось и ошибочной трактовкой решений ноябрьского (1962) Пленума ЦК КПСС о создании органов партийно-государственного контроля. В частности, некоторые работники Курганской областной¹⁴, Бузулукской городской¹⁵ и Троицкой районной партийных организаций полагали, что функции постов и групп содействия партийно-государственного контроля совпадают с функциями партийных комиссий, а последние утрачивают свое значение.

Трудности в деятельности парткомиссий преодолевались по-разному. В Оренбургской области основное внимание было уделено формированию органов партийно-государственного контроля и популяризации их работы. В Курганской уже с 1963 г. пошли по линии налаживания взаимодействия между партийными комиссиями по контролю и постами и группами содействия. Руководство теми и другими возлагалось на одного из заместителей секретарей парторганизаций¹⁶. В Челябинской области предпринимались попытки координации деятельности контрольных органов и комиссий с целью устранения несогласованных действий¹⁷.

С преодолением подобных трудностей к коммунистам пришло правильное понимание роли, значения и специфики парткомиссий. Комиссии являлись «одной из организационных форм, через которые партийные организации осуществляют... предоставленное им Уставом право контроля деятельности администрации»¹⁸.

В совершенствовании партийного руководства производством важную роль сыграли дальнейшее формирование и активизация партийных групп. На промышленных предприятиях Южного Урала к началу семилетки насчитывалось 1 829 партгрупп, подавляющая часть которых была сосредоточена в Челябинской области¹⁹.

Партгруппы являлись заповодами многих полезных дел. Партгруппа стержневого отделения чугунолитейного цеха ЧТЗ, возглавляемая И. Н. Иголкиным, с помощью и партбюро цеха и парткома завода к июльскому Пленуму ЦК КПСС 1960 г. добились установки пяти пескоструйных, трех пескострельных машин, трех мощных станков для шлифовки стержней и машин для натирания стержней графитовой пастой. Все это значительно облег-

¹¹ ПАКО, ф. 10, оп. 76, д. 87, л. 228—229.

¹² ПАЧО, ф. 92, оп. 21, д. 136, л. 6—9.

¹³ ПАЧО, ф. 288, оп. 157, д. 115, л. 16—17.

¹⁴ ПАКО, ф. 6557, оп. 5, д. 7, л. 24—25.

¹⁵ ПАОО, ф. 1560, оп. 17, д. 1685, л. 38.

¹⁶ ПАКО, ф. 6557, оп. 1, д. 37, л. 14—16.

¹⁷ ПАЧО, ф. 288, оп. 161, д. 116, л. 5—7.

¹⁸ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 15—16.

¹⁹ Подсчитано по материалам: ПАЧО, ф. 288, оп. 132, д. 27, л. 3; ПАОО, ф. 371, оп. 19, д. 1129, л. 6; ПАКО, ф. 166, оп. 241, д. 5, л. 2.

чило труд стерженщиков, повысило его производительность, подняло культуру производства²⁰.

В первые годы семилетки численность партгрупп на предприятиях Челябинской и Курганской областей росла медленно, а в Оренбургской области даже несколько сократилась²¹. В начале 1963 г. Оренбургский промышленный обком КПСС обобщил работу партгрупп в Оренбургской, Орской, Бузулукской городских и Гайской районной партийных организациях. В марте 1963 г. в обкоме состоялась встреча партгруппиров предприятий,строек и транспорта области с первым секретарем промышленного обкома КПСС Б. А. Петровым. Участники встречи обменялись опытом работы и высказали ряд предложений по улучшению работы партгрупп²².

В 1963 г. Челябинский промышленный обком КПСС регулярно проводил областные семинары партгруппиров. Первый из них был организован совместно с редакцией «Экономической газеты» и работал 13—14 февраля. Секция партгруппиров машиностроительных предприятий занималась на ЧТЗ. На ней были заслушаны доклады заместителя начальника технического управления Южно-Уральского совнархоза Н. А. Дятлова «О задачах машиностроителей области после XXII съезда КПСС» и директора ЧТЗ Г. А. Зайченко «Роль партийных групп в коммунистическом воспитании». Передовики производства З. И. Манянина и Л. М. Шаховалова поделились опытом выполнения личных планов технического прогресса на каждом рабочем месте²³.

В условиях определенного улучшения руководства партийными группами и оживления их работы особую актуальность приобрело постановление ЦК КПСС от 30 октября 1963 г. «О работе партийных групп предприятий города Магнитогорска»²⁴. Указания ЦК для партийных организаций Южного Урала имели важнейшее значение. При всех горкомах партии Челябинской области начали действовать школы партгруппиров²⁵. Пленум Челябинского горкома партии заслушал Ленинский, Металлургический и Тракторозаводский райкомы партии о руководстве партгруппами. Прошли городской и районные семинары партгруппиров²⁶.

Заводские парторганизации пересмотрели структуру групп, устранили случаи, когда члены партгрупп работали в разных сменах и на различных участках, создали новые партийные группы. Партком Челябинского кузнечно-прессового завода провел два

²⁰ Челяб. рабочий, 1960, 9 июля.

²¹ На 1 января 1959 г. на предприятиях области имелось 278 партгрупп, а на 1 января 1962 г. — 250. См.: ПАОО, ф. 371, оп. 19, д. 1129, л. 6; оп. 20, д. 1290, л. 8.

²² ПАОО, ф. 7518, оп. 1, д. 88, л. 1—2.

²³ ПАЧО, ф. 288, оп. 161, д. 115, л. 1—4.

²⁴ Парт. жизнь, 1963, № 22.

²⁵ ПАЧО, ф. 288, оп. 161, д. 127, л. 4—5.

²⁶ Челяб. рабочий, 1964, 10 мая.

семинара партгруппов, заслушал отчеты секретарей парторганizations кузнечного, колесного и рессорного цехов о работе партгрупп в цехах и руководстве ими со стороны партбюро. К весне 1964 г. численность партгрупп на заводе была доведена с 19 до 28²⁷. К этому времени на заводах Челябинска было вновь создано 290 партгрупп численностью 1 070 человек²⁸.

Большая работа по активизации партгрупп и увеличению их численности была проделана коммунистами Курганской и Оренбургской областей. К весне 1964 г. на заводах Курганской области было создано 187 новых партгрупп²⁹, Оренбургской — более 200³⁰. Численность партгрупп на предприятиях Челябинской области выросла за семь лет в 2 раза³¹, Оренбургской — 2,8³², Курганской — в 7 раз³³.

В повышении роли партийных организаций в жизни производственных коллективов решающее значение имеет подбор, расстановка и воспитание кадров. Подбор и расстановка кадров, повышение их теоретического уровня и деловой квалификации являлись предметом постоянной заботы областных, городских и районных комитетов, заводских парторганizations. В 1963 г. состояние работы с кадрами обсуждалось на пленумах и заседаниях бюро Челябинского, Оренбургского и Курганского обкомов КПСС³⁴.

В феврале 1963 г. Курганский обком КПСС признал необходимым улучшить учебу руководящих кадров, обратив особое внимание на их теоретическую подготовку. Для изучения экономики и организации производства обком организовал четыре областных семинара, где занималось 288 человек. В семинаре директоров с марта 1963 по октябрь 1964 г. были изучены темы: организация управления промышленностью СССР, управление социалистическим промышленным предприятием, организация и нормирование труда, саратовская система бездефектного изготовления продукции и новочеркасский метод оперативно-производственного планирования. Последние две темы изучались совместно директорами и главными специалистами предприятий³⁵. На Кургансельмаше и Курганхиммаше были проведены экономические семинары для секретарей парторганizations и хозяйственных руководителей³⁶.

²⁷ ПАЧО, ф. 288, оп. 161, д. 118, л. 91—96.

²⁸ ПАЧО, ф. 92, оп. 27, д. 1, л. 25—26.

²⁹ ПАКО, ф. 6557, оп. 7, д. 23, л. 174.

³⁰ ПАОО, ф. 7518, оп. 1, д. 88, л. 1—2.

³¹ Подсчитано по данным: ПАЧО, ф. 288, оп. 132, д. 27, л. 3; оп. 161, д. 156, л. 2.

³² Подсчитано по данным: ПАОО, ф. 371, оп. 19, д. 1129, л. 6; оп. 33, д. 122, л. 15.

³³ Подсчитано по данным: ПАКО, ф. 166, оп. 241, д. 5, л. 2; ф. 6557, оп. 1, д. 35, л. 3.

³⁴ ПАЧО, ф. 1470, оп. 2, д. 46, л. 5—12; ПАОО, ф. 7518, оп. 1, д. 31, л. 147—149; ПАКО, ф. 6557, оп. 1, д. 46, л. 61—62; ПАКО, ф. 6557, оп. 1, д. 45, л. 58; оп. 6, д. 41, л. 5—8; оп. 1, д. 46, л. 61.

³⁵ ПАКО, ф. 6557, оп. 1, д. 89, л. 27—28.

³⁶ ПАКО, ф. 6557, оп. 1, д. 46, л. 61—62.

Особое внимание уделялось повышению идейно-теоретической и профессиональной подготовки руководителей среднего и младшего звена. На Южуралмашзаводе регулярно проводились межцеховые школы мастеров, опыт лучших обобщался и распространялся. Ежемесячно проводилось соревнование на звание лучшего мастера. В нем учитывались не только производственные достижения, но и умение мастеров распространять передовой опыт, воспитывать рабочих³⁷. В 1965 г. в заводской школе мастеров обучалось 350 человек³⁸.

Вопрос о роли мастера на производстве и в воспитании рабочих в ноябре 1963 г. обсуждался на заводском партийном собрании Курганского автобусного завода. Собрание приняло решение создать заводской совет новаторов и поставило задачу усилить внимание к мастерам, организовать их учебу³⁹. К концу года на заводе на курсах мастеров занималось 40 человек, была организована школа мастеров⁴⁰.

На предприятиях Челябинской области получили распространение трехгодичные школы мастеров, где вместе с профессиональной подготовкой давалось законченное среднее образование. В 1965 г. на заводах области действовала 61 школа мастеров, в которых обучалось 8 000 человек.

Росту влияния партийных организаций на дела производства содействовала их борьба за изыскание и использование внутренних резервов производства. Этому способствовали создание технико-экономических советов при партийных комитетах, конференции, смотры, рейды, месячники и конкурсы по рационализации и изобретательству.

Технико-экономические советы и комиссии при районных, городских и областных партийных комитетах возникли в начале семилетки. Они действовали на общественных началах и создавались для более квалифицированного анализа экономической деятельности предприятий, выработки оптимальных решений и их рекомендаций для ее улучшения.

Технический совет при Оренбургском горкоме КПСС был создан вскоре после июльского Пленума ЦК КПСС 1960 г. и объединил в 12 секциях около 200 ведущих специалистов города, передовиков и новаторов производства. В октябре 1960 г. совет провел конференцию по вопросу «Резервы роста производительности труда в промышленности». В конференции участвовало более 1 000 специалистов и рабочих. Рекомендации конференции помогали хозяйственникам улучшать организацию и внедрять передовые методы труда⁴¹.

Экономическая комиссия при Челябинском горкоме КПСС

³⁷ ПАОО, ф. 7518, оп. 1, д. 222, л. 51—52.

³⁸ ПАОО, ф. 371, оп. 33, д. 150, л. 9—10.

³⁹ ПАКО, ф. 6678, оп. 1, д. 17, л. 196—199.

⁴⁰ ПАКО, ф. 6557, оп. 1, д. 45, л. 201—202.

⁴¹ ПАОО, ф. 267, оп. 33, д. 538, л. 75.

была создана в 1962 г. Она оказала важную помощь предприятиям машиностроения при выполнении ими решения горкома КПСС от 29 марта 1962 г. об улучшении экономической работы на машзаводах города. Комиссия организовала семинар главных бухгалтеров предприятий, где они обменялись мнениями о роли бухгалтерских служб в повышении технико-экономических показателей, познакомились с новыми методами бухгалтерского анализа. Была проведена встреча начальников планово-экономических и планово-производственных отделов, на которой участники ознакомились с опытом экономической работы на Горьковском автомобильном и Волгоградском тракторном заводах⁴².

К середине семилетки технико-экономические советы накопили большой опыт работы. Они были созданы при всех партийных комитетах Южного Урала. В 1963 г. они создаются при Бузулукском⁴³, Орском⁴⁴, Челябинском, Магнитогорском, Златоустовском городских, Metallургическом и Ленинском (Челябинск) районных комитетах КПСС⁴⁵.

Главным в деятельности таких советов являлись подготовка и проведение конференций, а также налаживание контроля за осуществлением их рекомендаций на производстве. Практиковались научные, научно-технические, технико-экономические, экономические конференции, конференции по качеству и т. д. Областными, как правило, предшествовали заводские, районные, городские аналогичные конференции.

В 1963 г. в Кургане состоялась областная экономическая конференция на тему «Пути улучшения использования производственных мощностей в промышленности». В процессе ее подготовки на предприятиях, в районах и городах состоялось 110 конференций, на которых присутствовало 15 тыс. человек. С докладами и предложениями выступило 880 участников⁴⁶.

Вскрытию внутрипроизводственных резервов в машиностроении Челябинска была посвящена первая городская научно-производственная конференция в 1963 г. В ее работе участвовало 2000 человек, на заседаниях было заслушано 111 докладов и сообщений. Конференция приняла более 100 рекомендаций, осуществление которых было взято под партийный контроль. В апреле 1964 г. состоялась вторая такая же конференция на тему «Достижения науки — производству», где было заслушано 250 докладов⁴⁷. Третья конференция проходила в 1965 г.

Конференции явились новым, эффективным средством мобилизации трудящихся на решение хозяйственных задач, вскрытие и использование внутрипроизводственных резервов. Этой же задаче

⁴² ПАЧО, ф. 92, оп. 28, д. 30, л. 3—4.

⁴³ ПАОО, ф. 1560, оп. 17, д. 1685, л. 128—129.

⁴⁴ ПАОО, ф. 748, оп. 1, д. 2251, л. 107—109.

⁴⁵ Челяб. рабочий, 1963, 15 авг.

⁴⁶ ПАКО, ф. 6557, оп. 1, д. 46, л. 62—63.

⁴⁷ Челяб. рабочий, 1964, 10 мая.

служили смотры, конкурсы и рейды. Они готовились и проводились при непосредственном участии парторганизаций и были различными по своему целевому назначению.

Смотр личных резервов производительности труда на предприятиях Курганской области проходил с 1 мая по 1 августа 1963 г. Условия смотра были утверждены обкомом партии и опубликованы в печати. Коммунисты постарались довести их до каждого труженика⁴⁸. Отдел пропаганды и агитации обкома издал 7 наименований листовок и плакатов, посвященных смотру. Поскольку смотр протекал успешно и содействовал росту производительности труда, 26 июля обком партии решил продлить его еще на 3 месяца.

В смотре участвовало 27,6 тыс. рабочих, инженеров и техников. На 1 ноября 1963 г. они внесли 9 775 предложений. Из них в ходе смотра было рассмотрено 8 240 предложений, внедрено 3 662 с экономическим эффектом в 1 250 тыс. руб. годовой экономии. За счет использования личных резервов токарь Курганского механического завода Б. Бурлак снизил нормы времени на обработку детали на 33%, фрезеровщик Н. Никитин — на 30, токарь Т. Ефремов — на 28%⁴⁹.

Смотры и конкурсы проходили практически на всех предприятиях, оказывая большую помощь в выполнении плановых заданий. В месячнике, который проходил с 1 ноября по 1 декабря 1963 г. на Челябинском заводе им. Колющенко, участвовало 2 426 человек. Они подали 2 690 предложений, из которых 1 461 было принято для внедрения с экономическим эффектом в 137 тыс. руб. Итоги смотра подвела заводская технико-экономическая конференция, выполнение рекомендаций которой контролировал партком. По итогам выполнения плана завод вышел на первое место среди предприятий совнархоза и был награжден переходящим Красным знаменем⁵⁰.

Совершенствование форм и методов партийного руководства промышленностью позволяло партийным комитетам и первичным партийным организациям научно анализировать процессы и явления, направления и тенденции в их развитии, принимать оптимальные решения, выносить квалифицированные рекомендации, определять основные задачи предприятий. Партийные организации получали возможность оказывать руководящее влияние на технико-экономическую деятельность, воздействовать на все стороны производственной жизни заводских коллективов.

⁴⁸ Блокнот агитатора (Курган), 1963, № 9, с. 15—16.

⁴⁹ ПАКО, ф. 166, оп. 7, д. 24, л. 73—74.

⁵⁰ Сивкова Т. Ф. Партийная организация Челябинского завода дорожных машин им. Колющенко в борьбе за технический прогресс. — В кн.: Сб. науч. статей кафедр обществ. наук. Омск, 1970; с. 114.